

***Especialización en Administración y Control Público***  
***Universidad Nacional de Catamarca***

***Módulo II***  
***El municipio***

**Dra. María Gabriela Abalos**  
**Catamarca, 28 de julio de 2017**

**I. Federalismo unitario**

**II. Poder Constituyente provincial**

**III. Autonomía municipal y descentralización  
Política, institucional y económico financiera**

**IV. Recursos municipales: límites. Jurisprudencia**

**V. Integración intermunicipal**

**VI. Aportes Derecho Público Provincial y Municipal**

**VII. El régimen municipal en Catamarca**



***"...las provincias dejarán de agitarse a impulso de rencillas locales y mezquinas y***

***aprenderán a practicar los principios de gobierno porque se rigen,***

***cuando tengan municipalidades manejadas y elegidas por el pueblo de los municipios y no por los jueces de paz, jefes políticos y subdelegados, que las convierten en instrumentos electorales y las desacreditan ante la opinión pública".***

**Julián Barraquero**

**Espíritu y práctica de la Constitución Argentina –  
1878**

## **Municipio hoy:**

- más funciones
- propias y delegadas
- sin recursos
- poca capacidad para generar recursos
- gasto público
- endeudamiento
- fondos de la coparticipación
- presupuestos “destinados” pago de salarios



# **I. Federalismo argentino**

## **A. Concepto de federalismo**

**1. Fenómeno con elementos variables**

**2. Friedrich "tantos federalismos como estados federales"**

**3. Alberdi "unidad federativa o federación unitaria"**

## **B. Elementos**

### **1. Más de un orden de gobierno**

**C. Nac. (1853/60)**

**Reforma de 1994: Nación, provincias, municipios y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires**

**Sujetos del federalismo: tres**

### **2. Constitución es la ley de participación**



### **3. Descentralización del poder político**

### **4. Principio de unión**

### **5. Unión a través de la participación y de la autonomía (poder constituyente provincial, condicionado o de segundo grado)**

### **6. Reparto de competencias**

# II. Poder Constituyente provincial

## A. Condicionado o de segundo grado

**1. institucional: arts.5 y 123**

**política: art. 122**

**autonomía económico financiera**

**2. intervención federal:**

**arts.6, 75 inc.31 y 99 inc.20**

**.declaración de inconstitucionalidad**



## **B. Etapas del poder constituyente provincial**

### **1. Anterior a 1994**

#### **a. Previo a 1853**

**1823 "Reglamento constitucional para la nueva provincia de Catamarca"**

**b. C.Nac. 1853: art. 5: revisión por el Congreso  
1855 – 1882**

**c. Reforma de 1949: habilitación a las  
Legislaturas provinciales**

**Constitución de Catamarca de 1949**

**d. Constituciones de mediados del siglo XX**

**e. 1986 en adelante**

**Catamarca de 1988**

**f. Reforma 1994**

**(derechos, régimen municipal)**



## **2. A partir del retorno democrático**

**1986 – San Juan, Jujuy, La Rioja, Salta y Santiago del Estero**

**1987 - Córdoba y San Luis**

**1988 - Catamarca y Río Negro**

**1990 - Tucumán**

**1991 - Tierra del Fuego y Formosa**

**1993 - Corrientes.**

# Principales innovaciones

- . **Reelección del Gobernador y el Intendente**
  - . **Nuevos derechos (sociales o de segunda generación y los de tercera generación)**
- . **Garantías (amparo, habeas corpus, data)**
  - . **Partidos políticos**
  - . **Mecanismos de democracia semidirecta**
    - . **Organismos de control**
- . **Poder Judicial: Consejos de la Magistratura**
  - . **Autonomía municipal**



### **3. Luego de la reforma de 1994**

**La Pampa (1994, mod.1999)**

**Buenos Aires,**

**Chubut, Chaco y Santa Cruz**

**Incorporar los postulados de la reforma nacional**

**Provincia de Buenos Aires y el régimen municipal**

## **4. Último ciclo de reformas**

**1997 - Santiago del Estero**

**1998 – Salta, Santa Cruz, La Rioja**

**1999- La Pampa (reelección del ejecutivo)**

**2001 - Córdoba**

**2003 – Formosa**

**2005 - Santiago del Estero**

**2006 - Neuquen y Tucumán**

**2007 – Corrientes**

**2008 - La Rioja y Entre Ríos.**



## **5. La reforma nacional de 1994 y el derecho público provincial: condicionamientos.**

### **a. Nuevos derechos y garantías**

**.Fuente interna:**

**Arts. 1 a 35 C. Nac.**

**Arts. 36 a 43 - Parte orgánica**

**.Fuente externa: tratados sobre derechos humanos con jerarquía constitucional**

### **b. Autonomía municipal: art. 123**

# **III. El municipio argentino.**

## **A. Naturaleza del municipio**

- 1. Autonomía** - **2. Autarquía**
  - a. institucional**
  - b. política**
  - c. administrativa**
  - d. económica-financiera**



# **B. El municipio en la Constitución Nacional**

## **1. Referencia constitucional:**

**.En la C.Nac. 1853/60: arts.5 y 106.  
Reforma 1994: art.123.**

## **2. Doctrina:**

**.Tesis nacionales:**

- **De la Autarquía: Bielsa, Marienhoff, Villegas Basavilbaso, Fiorini, Diez, etc.**
- **De la Autonomía: Bidart Campos, Hernández, Sánchez Viamonte, Frías, Dana Montañó, Zuccherino, etc.**  
**Hernandez: autonomía plena y semiplena**
- **Intermedias: Padilla, Sarmiento Garcia, Romero, Vanossi, Bianchi.**



# **3. Jurisprudencia Nacional: evolución.**

**¿Autonomía ? – 1870**

**Autarquía – 1911 – 1916 – 1942 - 1980**

**Descentralizaciones del poder provincial – fines y límites administrativos**

**Autonomía: 1989 Rivademar  
1989 Promenade  
1991 Municipalidad de Rosario**

# Taller

## CSJN 1989 Rivademar

- .hechos
- .presupuestos del régimen municipal
- .¿autonomía o autarquía?

## CSJN. 1991 Municipalidad de Rosario

- .mayoría
- .disidencia



## **4. Contexto institucional**

**a. Discontinuidad democrática y político partidaria**

**b. Centralización del poder**

**c. Doctrina y jurisprudencia nacional:  
Municipio era descentralización del gobierno provincial con fines y funciones administrativas.**

**d. Derecho Público Provincial  
(1986 en adelante)**

## **C. Reforma de 1994: art. 123**

**(Debates de la Convención Constituyente)**

- asegurando la autonomía municipal
- reglando su alcance y contenido:

**institucional      político**  
**administrativo   económico y financiero**

**.Provincias: (arts.5, 123, 31, 75 incs. 22/24)**



# **Interpretaciones doctrinarias**

**1. Padilla, Castorina de Tarquini**

**2. Hernández, Rosatti**

**Bidart Campos, Sabsay, Losa, Brugge, Mooney,  
Marchiaro**

**.Contenidos mínimos**

**.poder constituyente provincial**

**.coexistir autonomías plena y semiplena**

# Taller

**CSJN. 2005 "Ponce"**

**.hechos**

**.presupuestos de la autonomía**

**Provincia: reglar el alcance y contenido**

**poderes constituidos: respetar**

**Elecciones de las autoridades municipales**



# TALLER

## CSJN. “Intendente de la Municipalidad de La Rioja” – 11 de noviembre de 2014

- **Coparticipación provincial**
- **Autonomía económico financiera de los municipios**
  - **Mandato del constituyente nacional y provincial**
- **Falta de acuerdos: no puede impedir la autonomía municipal**

# **IV. El municipio en el Derecho Público Provincial:**

**A. Mandato constitucional y poder  
constituyente condicionado.**

**B. Alcance y contenido de la autonomía  
municipal depende de cada Provincia**



## **C . Antecedentes autonómicos de principios del Siglo XX**

**Constitución de Santa Fe (1921)**

**Convención de Córdoba (1923)**

## **D. Antecedentes autonómicos de mediados del Siglo XX**

**Neuquén (1957) - 2006**

**Misiones (1958) – vigente**

## **E. Fines del Siglo XX: autonomía municipal**

**1986 - Jujuy, La Rioja, Salta, San Juan y Santiago del Estero.**

**1987 - Córdoba y San Luis**

**1988 - Catamarca y Río Negro**

**1990 - Tucumán (no reconoce la autonomía)**

**1991 - Tierra del Fuego y Formosa**

**1993 - Corrientes.**



## **F. Último ciclo de reformas**

**1997 - Santiago del Estero**

**1998 – Salta, Santa Cruz, La Rioja**

**2001 - Córdoba**

**2003 – Formosa**

**2005 - Santiago del Estero**

**2006 - Neuquen y Tucumán (Autonomía Municipal)**

**2007 – Corrientes**

**2008 - La Rioja y Entre Ríos (Autonomía Municipal)**

# **G. El municipio en el constitucionalismo provincial vigente.**

## **NATURALEZA**

**1. Mendoza (1916)  
Entre Ríos (1933/2008) - A**

**2. Neuquén (1957/94/06) – A condicionada  
Misiones (1958/64) - A  
Santa Fe (1962)**



**3. San Juan (1986) -A**  
**Jujuy (1986) -A**  
**La Rioja (1986/98/02/08) -A**  
**Santiago del Estero (1986/1997/05) -A**  
**Salta (1986/1998)- A condicionada**  
**San Luis (1987) -A**  
**Córdoba (1987/01) -A**  
**Catamarca (1988) -A**  
**Río Negro (1988) - A**  
**Tucumán (1990/06) - A condicionada**  
**Formosa (1991/03) -A**  
**Tierra del Fuego (1991) -A**  
**Corrientes (1993/07) -A**

**4. Buenos Aires (1994)**

**La Pampa (1994)-A**

**Chubut (1994) –A condicionada**

**Chaco (1994) -A**

**Santa Cruz (1994/98) -A**

**.Mendoza, Santa Fe y Buenos Aires:**

**no reconocen autonomía institucional**

**.La Pampa, La Rioja: autonomía – sin efectividad**

**.Neuquén, Salta, Chubut y Tucumán (condicionada)**



## ***Sección Séptima: Régimen Municipal***

### **. Autonomía municipal: art. 244**

**Esta Constitución reconoce y garantiza en toda población estable con más de quinientos habitantes, la existencia del municipio como **comunidad natural fundada en la convivencia y solidaridad**. Gozan de autonomía administrativa, económica y financiera.**

**Ejerce sus atribuciones conforme a esta Constitución y las leyes que en su consecuencia se dicten. Las autoridades serán elegidas directamente por el Pueblo.**

**política, administrativa, económica y financiera**

# Autonomía institucional

**Art. 245. - Son autónomos los municipios que en función de su número de habitantes y jurisdicción territorial respondan a los requisitos que la ley establezca.**

**Tienen derecho a darse su propia Carta Orgánica sancionada por una Convención convocada por la autoridad ejecutiva conforme a la ordenanza que se dicte al efecto.**

## Leyes 4640 y modificatorias



# Comunas

**Art. 255. - Las poblaciones de menos de quinientos habitantes se denominan **Comunas** e integran las Jurisdicciones Municipales, con una administración y Gobierno establecido por la Ley.**

**Art. 256. - La Legislatura deberá sancionar en un plazo no mayor de ciento veinte días **la Ley Orgánica de Municipalidades y Comunas**, sus disposiciones se aplicarán también a los Municipios Autónomos hasta tanto éstos sancionen sus Cartas Orgánicas de acuerdo a los principios establecidos en esta Constitución.**

**Leyes 4640 y modificatorias**

# V. Municipio y descentralización

- **A. Autonomía política e institucional: población y territorio**
- **B. Territorio: municipio – ciudad  
municipio - partido  
municipio - distrito**
- **C. Población: categorías de municipio**



## • B. Territorio

**Municipio – ciudad (urbano – suburbano)  
(servicios municipales)**

- **Municipio – Partido (urbano y rural)  
(Ciudad cabecera y delegaciones)  
-Buenos Aires, La Rioja y Mendoza-**
- **Municipio – Distrito (urbano-suburbano-rural)  
(Ciudad cabecera y  
comunas con gobierno propio)**

## ● C. Población

**Municipios y comunas**

**Municipios de Primera, de Segunda y de Tercera categoría**

**Municipios (sin distinciones)**

**Poder constituyente municipal :  
doblemente condicionado**



## **1. Municipio – partido o departamento:**

**Mendoza y Buenos Aires (autonomía política)**

**La Rioja**

## **2. Municipio – ciudad:**

**San Juan (más de 30.000 habitantes)**

**San Luis (más de 25.000)**

**Santiago del Estero (más de 20.000)**

**Salta (más de 10.000 habitantes)**

**Córdoba (más de 2.000 habitantes)**

**Neuquén (más de 500 habitantes)**

**Catamarca: (más de 500 habitantes)**

- **3. Categorías de municipios: 1era., 2da., 3era.**

**Santiago del Estero: 1era. (más de 20.000)  
2da. (más de 9.000)  
3era. (más de 2.000)**

**San Juan: 1era. (más de 30.000)  
2da. (más de 10.000)  
3era. (más de 2.000)**

**San Luis: más de 25.000: autonomía institucional  
más de 1.500  
más de 800  
centros rurales: delegaciones**

**. La Rioja: no distingue**



# Constitución de Catamarca (art. 244)

**1. Municipio urbano "centro poblado"**

**2. Categorías de municipios:**

**Ley 4640: art.6**

- .Municipios:** Más de 10.000 habitantes: **Carta Orgánica**
- . Más de 500 habitantes menos de 10.000 habitantes:** ley orgánica
- .Comunas:** Más de 100 habitantes y menos de 500 (**art.61**)

**3. Autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional,**

## **Ley 4640 Categoría de municipios**

**Art. 6º - Los municipios que tengan más de diez mil (10.000) habitantes, podrán dictarse sus cartas orgánicas, lo que se efectuará por una convención municipal integrada por un número igual al doble de concejales. Los convencionales serán elegidos por el voto directo del pueblo, mediante el sistema de representación proporcional y de acuerdo a los requisitos y demás condiciones establecidas en el Código de Derechos Políticos, ley electoral de la provincia y por las disposiciones que pudieran dictarse al efecto.**

## **Municipios de carta regidos por la ley**

**Art. 9º - Cuando los municipios referidos por el art. 6º no se hubieran dictado sus cartas orgánicas, se regirán por las disposiciones de la presente ley.**



**Carta Orgánica Municipalidad de Andalgala  
(2005) -**

**Carta Orgánica Municipalidad de Belen  
(2005)**

**Carta Orgánica Municipalidad de San  
Fernando del Valle de Catamarca (1993)**

**Carta Orgánica Municipalidad de Tinogasta  
(2005) -**

**Carta Orgánica Municipalidad de Fray  
Mamerto Esquiú (2005)**

- **D. Tendencia hacia el Municipio – ciudad: autonomía política**
  - **Efecto expansivo: Córdoba: más de 400**
  - **Poder constituyente municipal: autonomía institucional: Municipios de Primera**
  - **Discrepancia entre el texto constitucional y la realidad local**  
**(San Juan: 19 departamentos**  
**Tucumán, La Pampa y La Rioja: ninguna carta orgánica)**



# **E. Organización del Poder**

## **1. Autoridades municipales**

### **a. Departamentos ejecutivo y deliberativo**

**Catamarca (art. 248)- Mendoza – San Juan - Santa Fe - Misiones- Río Negro - La Pampa – Buenos Aires**

**Entre Ríos (1era. categoría)**

**Santiago del Estero (1era., 2da. y 3era.)**

**Neuquén (1era. y 2da. categoría)**

## **b. Comisión de vecinos**

**Entre Ríos (2da. categoría)**

**Neuquén (3era. categoría)**

**Misiones (3era. categoría)**

## **c. Delegado: Comunas (art. 63 ley 4640)**

## **2. Formas de elección y duración**

### ***a. Elección directa:***

**.simple pluralidad: ejecutivo**

**.proporcional: deliberativo**



# **San Juan-Mendoza- Entre Ríos–Misiones- Neuquén, La Pampa, Catamarca (art. 248.1)**


## **b. *Duración y reelección***

- **cuatro años y reelección indefinida**  
**Mendoza–Buenos Aires-Santa Cruz- Jujuy**  
**Neuquén – La Pampa – **Catamarca (art. 250)****
- **cuatro años y reelección del intendente por**  
**un período.**

**San Juan – Santiago del Estero**

# Constitución de Catamarca (art. 248)

**Art. 248. - El gobierno de los Municipios autónomos se compone de:**

- 1. - Un Departamento Ejecutivo a cargo del Intendente. Elegido en forma directa o pluralidad de sufragios.**
  - 2. - Un Concejo Deliberante cuya integración debe garantizar la representación de los distritos o circuitos electorales de la jurisdicción municipal. Los Concejales se eligen directamente y en forma proporcional conforme a lo que establezca el Código de Derechos Políticos.**
- 



# **Constitución de Catamarca**

**Art. 250. - El Intendente durará en sus funciones cuatro años y podrá ser reelecto.**

**Los Concejales durarán en sus mandatos cuatro años y serán reelegibles. Los concejos Deliberantes se renovarán por mitad cada dos años.**

## **Comunas**

**Art. 255. - Las poblaciones de menos de quinientos habitantes se denominan Comunas e integran las Jurisdicciones Municipales, con una administración y Gobierno establecido por la Ley.**

# **Ley 4640**

**Art. 63. - El Gobierno y Administración de la comuna estará integrado por un delegado comunal elegido por el pueblo de la respectiva jurisdicción.**

**El delegado comunal sólo percibirá viático y compensación por los gastos que hubiere realizado en el ejercicio de sus funciones, los que serán autorizados por la Municipalidad respectiva.**

**¿autorización?**

**Art. 67. - El delegado de la comuna durará cuatro (4) años en el ejercicio de sus funciones, pudiendo ser designados por un nuevo período.**

**¿cuántas reelecciones?**



## **F. Competencias municipales**

### **1. Enunciación expresa.**

**San Juan–Córdoba – Salta – Neuquén – La Pampa -  
Catamarca**

### **2. Enunciación amplia Mendoza – Buenos Aires**

**3. Enunciación genérica: no distingue entre el ejecutivo y el deliberativo. Mendoza Córdoba – San Juan – Neuquén – **La Pampa – Catamarca (art. 252) y para Municipios Autónomos (inc.13)****

**4. Deslinde entre ejecutivo y deliberativo: San Luis y ley 4640 (Catamarca)**

**Art. 252. - Son atribuciones y deberes del Gobierno Municipal, sin perjuicio de lo que establezcan las Cartas Orgánicas y la Ley Orgánica de Municipalidades y Comunas.**

- 1. - Convocar a Comicios para la elección de sus autoridades.**
- 2. - Contratar empréstitos para fines determinados, en tanto aquéllos no comprometan más del veinticinco por ciento de la Renta Municipal.**
- 3. - Imponer multas y sanciones, decretar inhabilitaciones, clausuras y desalojos de locales, demolición o suspensión de construcciones y decomiso de mercaderías en malas condiciones, solicitando en caso necesario el uso de la fuerza pública que no podrá serle negada, si estuviere encuadrada en la Ley.**



**4. - Realizar convenios y contratos con la Nación, la Provincia y otros Municipios, para la construcción de obras y prestaciones de servicios públicos y comunes.**

**5. - Gravar y permutar los bienes municipales, adquirirlos en licitación con las excepciones de la Ley y venderlos en remate público. Si se trata de transferir inmuebles, sea a título oneroso o gratuito, autorizada previamente por el Concejo Deliberante de los Municipios autónomos y por la Legislatura para los demás, pudiendo aprobar, en cada caso que se prescinda del requisito de la subasta.**

**6. -Recaudar e invertir libremente sus recursos, sin otras limitaciones que las que surjan de esta constitución, y establezcan las Cartas Orgánicas o la Ley de Municipalidades y Comunas, según el caso.**

- 7. - Compete a los municipios el control de precios de los artículos de primera necesidad, cuando sea dispuesto por la autoridad competente.**
- 8. - Organizar y planificar el desarrollo urbano y rural, estableciendo los Códigos de Planeamiento y Edificación.**
- 9. - Preservar el sistema ecológico, recursos naturales, medio ambiente, a fin de garantizar las condiciones de vida de los habitantes.**
- 10. - Proteger la salud pública, el patrimonio histórico, la cultura, la educación, el deporte y turismo social.**
- 11. - Velar por la moralidad pública, y en el ámbito de su competencia combatir la drogadicción.**



**12. - Todas las atribuciones y facultades necesarias para poner en ejercicio las enumeraciones ya referidas a la propia organización legal y al libre funcionamiento económico, administrativo y electoral.**

**13. - Los Municipios autónomos podrán además:**

**a) Votar su presupuesto de gastos y cálculo de recursos.**

**b) Crear los Tribunales Municipales de Faltas con competencia en materia contravencional, limitada al juzgamiento de las faltas o normas dictadas en ejercicio del Poder de Policía Municipal.**

## **G. Justicia de faltas**

**Córdoba, San Juan, La Rioja, Neuquén**

**La Pampa – ley 1597 art. 36 inc.40**

**Catamarca art. 252.13: autónomos**

## **H. Organos de control**



### **1. Tribunal de cuentas municipal**

**Córdoba – Santiago del Estero - Tierra del Fuego - Río Negro - Neuquén**



## **La Pampa**

**Sólo en caso de intervención, el Tribunal de Cuentas de la Provincia tendrá a su cargo la función de contralor de las cuentas del municipio intervenido. (art. 124)**

### **2. Defensor de Pueblo**

**Carta orgánica de la Ciudad de La Banda.  
(Santiago del Estero)**

### **3. Auditor municipal**

**Carta de la Ciudad de San Juan.**

### **4. Fiscal municipal**

# **VI. Municipio y recursos**

## **A. Nuevas competencias de ejercicio propio y concurrente con la Provincia y la Nación:**

### **“federalismo de concertación”**

**medio ambiente, consumidores y usuarios, derechos de tercera generación (salud, educación, asistencia social, etc.), mecanismos de democracia semidirecta, etc.**

## **B. Eficiencia en la prestación de los servicios públicos al vecino**



## **C. Diversidad municipal**

- **grandes municipios**
- **pequeños y aislados municipios.**
- **fragmentación administrativa**
- **superposición de servicios, prestaciones**

## **D. Escasez de recursos económico financieros**

**¿autonomía municipal es viable?**

***“... la Constitución que da facultades y atribuciones a los cabildos, y no les da los medios de ponerlas en ejecución, mistifica y burla a los vecinos, levanta un ejército al cual arma con sables de palo, crea un poder en el nombre y una impotencia en la realidad”.***

***Juan Bautista Alberdi***  
**“Derecho Público Provincial y Municipal**



# VII. Límites a la potestad tributaria provincial y municipal

**A. Constitución Nacional:** Supremacía (arts. 31 y conc.) Distribución de competencias.

**B. Derecho intrafederal:** Ley de Coparticipación, Convenio Multilateral (1977), Pacto Fiscal Federal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento (1993).

## **C. Leyes federales:**

**art. 75 inc. 13 (comercio interprovincial) y**

**inc. 18 (cláusula del progreso) C. Nac.**

***“Proveer lo conducente a la prosperidad del país, el adelanto y bienestar de todas las provincias ...***

***... por leyes protectora de estos fines y por concesiones temporales de privilegios...”***



- **ferrocarriles, energía eléctrica**
- **telecomunicaciones**
- **gas, hidrocarburos**

**D. Constitución Provincial: autonomía económico financiera de los municipios. Leyes orgánicas.**

**E. Cartas orgánicas municipales.**

- **F. Coordinación de facultades tributarias**

**Armonización entre las distintas jurisdicciones – NORMAS INTRAFEDERALES**

- **1. Verticales (órdenes de gobierno)**

**Ley de Coparticipación, Pacto Fiscal Federal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento (1993)**

- **2. Horizontales (dentro de cada orden)**  
**Convenio Multilateral (1977)**



### **3. Interpretación Jurisprudencial**

**C.S.J.N. 19/08/99. "Asociación de Grandes Usuarios de Energía Eléctrica de la República Argentina contra Provincia de Buenos Aires". Remisión a "El Chocón"**

- **Pacto Federal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento**
  - **Derecho intrafederal**

- **Municipio: tasas retributivas de servicios (art.12)**

- **pactos fiscales tanto como la ley de coparticipación, comportan por sus alcances y contenido una manifestación positiva del llamado **federalismo de concertación** tendiente a establecer mediante la **participación concurrente del Estado nacional y las provincias**, un programa destinado a adoptar una **política uniforme que armonice y posibilite el crecimiento de la economía nacional y de reactivación de las economías regionales** (Fallos 178:9; 321:362; 321:358; 326:2164).**



- **el régimen de coparticipación federal y el Convenio Multilateral en sus respectivas ratificaciones locales por medio de las legislaturas provinciales, hacen parte, aunque con diversa jerarquía, del derecho público provincial y esa condición asume la ley de coparticipación federal.**
- (excluir la competencia originaria)

**“Papel Misionero S.A.I.F.C. c/Misiones, Provincias/Acción declarativa”; 05/05/2009-**

# • **G. Leyes nacionales y los límites a la potestad tributaria provincial y municipal**

**1. Supremacía de los poderes nacionales sobre los provinciales y municipales**

**2. Garantía de existencia de las provincias y de los municipios – recursos suficientes**

**3. Art. 75 incs. 13 y 18 C. Nac. PODERES DELEGADOS de ejercicio CONCURRENTE con las provincias (art. 125)**



## 4. Ferrocarriles

a. **Ley 23/05/1863**: aprobación contrato de construcción del Ferrocarril Central Argentino.  
(Exención de impuesto a la propiedad y gravámenes aduaneros de materiales para su construcción por 40 años)

b. **C.S.J.Nac. "FCA. c/Prov. de Santa Fe"** – **3/07/1897** – cláusula del progreso – supremacía nacional – subordinación

c. **Requisitos: razonabilidad y temporalidad**

- **Art. 75 inc.18 (67 inc.16): fines:**

*construcción de ferrocarriles ... leyes protectoras ...  
concesiones temporales de privilegio ... exención de  
impuestos locales ....*

- **Leyes del Congreso – leyes provinciales**
- **Ley de privilegio: exenciones a tributos provinciales**
  - **temporales**



## 5. Electricidad

**Ley 15.336 (1960) mod. 24.065: generación, transformación y transmisión o distribución de electricidad: jurisdicción nacional.**

- **Art. 12:** Las obras e instalaciones de generación, transformación y transmisión de la energía eléctrica de jurisdicción nacional y la energía generada o transportada en las mismas no pueden ser gravadas con impuestos y contribuciones, o sujetas a medidas de legislación local que restrinjan o dificulten su libre producción y circulación. No se comprende en esta exención las tasas retributivas por servicios y mejoras de orden local.

# **6. Telecomunicaciones:** **Ley 19.798 art. 39 (agosto 1972)**

**a. Transmisiones de radio, televisión, telefónica, telegráfica, etc.**

**Jurisdicción Nacional: art. 75 inc. 13.**

**Art. 75 incs. 18 y 32:**

- eximir de impuestos nacionales o provinciales,
- por tiempo determinado,
- supremacía nacional

**b. Ley 19.798 Telecomunicaciones: art. 39**



- **Art. 39: A los fines de la prestación del servicio público de telecomunicaciones se destinará a**

**uso diferencial el *suelo, subsuelo y espacio aéreo del dominio público nacional, provincial o municipal,***

**con carácter temporario o permanente, previa autorización de los respectivos titulares de la jurisdicción territorial para la ubicación de las instalaciones y redes.**

***Este uso estará exento de todo gravamen***

- **Art. 40: Podrán utilizarse los bienes del dominio privado, nacional, provincial o municipal,**
  - **sin compensación alguna,**
- **para el tendido o apoyo de instalaciones de los servicios públicos de telecomunicaciones, siempre que se trate de**
- **simple restricción al dominio y no perjudique el uso o destino de los bienes afectados.**



## **c. C.S.J.N. 27/02/97. Telefónica c/ Municipalidad de General Pico**

- **Ocupación y uso de espacios públicos municipales.**
- **Art. 39 Ley 19.798: exención**
- **Comunicaciones Telefónicas Interestatales: jurisdicción federal: art. 75 incs. 13 y 18 C.Nac.**
- **Tributo municipal es contrario a la exención del art. 39 de ley 19.798**
- **Lesiona el principio de supremacía constitucional**

**d. C.S.J.N. 18/04/97. Telefónica c/  
Municipalidad de Chascomus**

- .Derechos de habilitación, seguridad, higiene, publicidad y propaganda**
- .Art. 39 de Ley 19.798: uso del dominio público.**
- .Tasas municipales: poderes no delegados a la Nación.**
- . No interferencia (perturbe u obstaculice)**



## **e. C.S.J.N. 29/02/2000. Telefónica c/Municipalidad de Mendoza**

**SCJMza. (1998) Prevalece el art 75 inc. 30 por sobre  
la Ley 19.798.**

- **Podere de policía e imposición de provincias y municipios (art. 75 inc. 30 C.N.)**
- **Reconoce la capacidad municipal de imposición.**
- **No se ha probado que las tasas puedan obstruir o perturbar la prestación del servicio.**

## C.S.J.Nac. revoca

**.Art. 75 inc. 13 C.Nac. facultad delegada**  
**Art. 75 inc. 18: prosperidad y adelanto**

**No se aplica el art. 75 inc. 30**

**. Art. 39 de la Ley 19.798: es constitucional**

**.No se desconoce la potestad tributaria municipal: excepto en uso del dominio público (Gral. Pico y Chascomus)**



- **f. C.S.J.N. 23/03/2010. Telefónica de Argentina contra Municipalidad de Gral. Pueyrredón. (dictamen fiscal)**

- **Ley 24.932: impide el reintegro de los importes que los municipios hubieran recaudado de las empresas prestadoras de servicios regidos por la ley 19.798 en concepto de tasa o derechos por ocupación de espacios públicos.**

- **Inconstitucional.**

- **Tesis de la interferencia: no se aplica**

- **g. C.S.J.Nac. – “IMPSAT contra Gobierno de la CABA” – 2/03/11**

- **Reitera que prevalece el art. 39 de la ley 19.798, en cuanto este exime el uso del espacio público para la prestación del servicio público de telecomunicaciones.**

- **Valor de los precedentes**

- **No hay hechos ni argumentos nuevos**



- **h. C.S.J.Nac. – “NSS S.A., contra Gobierno de la CABA” – 15/07/2014**

**Uso del dominio público**  
**Tasa de inspección de obra**

- **22. (...) los poderes de policía e imposición locales no pueden amparar una conducta que interfiera en la satisfacción de un interés público nacional (Fallos: 263:437 y 329:2975), ni justificar la prescindencia de la solidaridad requerida por el destino común de la Nación (Fallos: 257:159; 270:11).**

- **"...una empresa de transporte o comunicaciones, por aquella época, era una aventura, por lo cual se imponía asegurar su existencia como medio de impulsar el progreso de la Nación.**
- **Pero hoy, dichas empresas no tienen el mismo carácter aleatorio, habiéndose constituido poderosas corporaciones nacionales y multinacionales para la explotación de esos servicios. De ello sigue que, en los tiempo que corren, no es posible, forzando los textos constitucionales, los alcances del art. 75, inc. 18 de la CN, comprendiendo en sus disposiciones la dispensa de gravámenes provinciales o municipales."**



## 7. Tasas Municipales

***Laboratorios Raffo S.A. c/ Municipalidad de Córdoba", 23/06/2009,  
"Mexicana de Aviación S.A. de CV c/Estado Nacional", 26/08/2008).***

- **servicios efectivamente prestados**
- **prohibición de aplicar gravámenes locales análogos a los nacionales distribuidos.**

# **VIII. El municipio y la integración: desafíos en el siglo XXI**

## **A. Nuevas competencias de ejercicio propio y concurrente con la Provincia y la Nación:**

**“federalismo de concertación” (Frías)**

**medio ambiente, consumidores y usuarios,  
derechos de tercera generación (salud,  
educación, asistencia social, etc.), mecanismos  
de democracia semidirecta, etc.**



**B. Principio de subsidiariedad**

**C. Recursos económico financieros propios y originarios en el ámbito local**

**D. Eficiencia en la prestación de los servicios públicos al vecino**

**E. Colaboración de las entidades intermedias**

**F. Optimizar recursos en aras a una eficaz prestación del servicio.**

## • Pedro José Frías

***la región no es la beatificación del localismo sino el servicio de un espacio donde el ser social adquiere la plenitud de su identidad pero también de su interdependencia;***

***la región no es el nuevo ghetto de los marginados sino una promesa de justicia interregional;***

***la región no es una perspectiva totalizante sino apenas un subsistema en el tratamiento global de los problemas de estado y sociedad***

**(Cuaderno de Federalismo no. X - 1997)**



# **IX. Asociaciónismo, cooperación, regionalización**

- abaratar costos
- servicios y obras: eficacia
- fomentar la producción
- alentar inversiones
- **áreas metropolitanas:** cooperación, coordinación, planificación, etc.

# **1. Antecedentes:**

- **Red Municipal de Atención primaria ambiental: 50 municipios (Santa Fe, Entre Ríos, Chaco, Córdoba, Corrientes, Neuquén y Buenos Aires)**
- **Consortio del Corredor Productivo del Sudoeste de la provincia de Buenos Aires: dieciocho municipios miembros (cultivos, ganadería, apicultura, viviendas, microemprendimientos, educación, etc.)**
  - **Corredores productivos en la provincia de Buenos Aires: doce municipios**
    - **Municipios de Entre Ríos y de Uruguay**



- **Mendoza: Ley 6243: consejos de cooperación intermunicipal**

**Ley 6957: consorcios públicos para la gestión intermunicipal de servicios públicos locales. Ley 7567. COINCE.**

- **Entes intermunicipales del norte y del sur de la provincia de Córdoba: *Eincor* (Ente Intercomunal del Norte de Córdoba) con más de 100 municipios y comunas, y *Adesur* (Asociación Interinstitucional para el Desarrollo del Sur de Córdoba) reúne a 47 municipios.**

**- Consorcio de municipios del Conurbano Sur (Comcosur): (Avellaneda, Almirante Brown, Berazategui, Florencio Varela, Lomas de Zamora, Quilmes y Lanús) tres millones de habitantes.**

**- Laguna Mar Chiquita -- provincias de Santa Fe, Córdoba y Santiago del Estero –**

**micro - región con el objeto de potenciar sus posibilidades productivas.**



### **3. Constitución Nacional:**

#### **a. art. 124**

*"las provincias podrán crear regiones ..."*

- **Ciudad de Buenos Aires:  
Art. 80 inc.2 f): Legislatura**
- **Municipios**
- **Entes nacionales y extranjeros**

- **b.- Art. 75 inc.19: corresponde al Congreso:**

***"... promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones". (segundo párrafo).***

- **c.- Coordinación interjurisdiccional  
Facultades concurrentes o compartidas**

**HERNÁNDEZ – BARRERA BUTELER  
CASTORINA de TARQUINI - FRÍAS**



- **d.- Fines**

- .- Desarrollo económico y social**

**art. 75 inc.19: desarrollo humano  
desarrollo integral del hombre  
HERNÁNDEZ**

- .- Región sectorial o particular**

**concertar y coordinar políticas internas  
descentralización administrativa  
ROSATTI – BARRERA BUTELER**

## **e.- Órganos regionales**

- **Para el cumplimiento de sus fines**
- **no serán un nuevo nivel de gobierno**
- **con o sin personería jurídica**
- **integrados por las autoridades provinciales**
- **ejercen facultades reservadas**  
**SPOTA – BARRERA BUTELER**
- **órganos de gerenciamiento (Chubut)**



### 3. El municipio y las regiones

- **Buenos Aires, Art. 192.** "Son atribuciones inherentes al régimen municipal: **Constituir consorcios de municipalidades y cooperativas de vecinos ...**"
- **Córdoba, Arts. 190 y 191:** **organismos intermunicipales** para la prestación de servicios, realización de obras públicas, cooperación técnica y financiera o actividades de interés común de su competencia ... acuerdos con la Nación y la provincia para el ejercicio coordinado de facultades concurrentes e intereses comunes"

- ▶ **Art. 191: Las Municipalidades convienen con la Provincia su participación en la administración, gestión y ejercitación de obras y servicios que preste o ejecute en su radio, con la asignación de recursos en su caso, para lograr mayor eficiencia y descentralización operativa.**

**Participan en la elaboración y ejecución de los planes de desarrollo regional, y acuerdan su participación en la realización de obras y prestación de servicios que les afecten en razón de la zona.**

**Es obligación del Gobierno Provincial brindar asistencia técnica.**



- **Corrientes (2007)**

## **Capítulo V: De las Relaciones Intermunicipales y Supramunicipales**

**Art. 227:** Los municipios pueden crear **microrregiones** para desarrollar materia de competencia propia o delegada a nivel intermunicipal y supramunicipal y establecer organismos con facultades para el cumplimiento de esos fines. La participación en microrregiones es voluntaria. **Las relaciones intermunicipales y supramunicipales pueden involucrar sujetos públicos, privados y del tercer sector, y organismos internacionales.**

**Chubut. Art. 237.** "Los municipios pueden crear **subregiones** para el desarrollo económico y social y establecer organismos con facultades para el cumplimiento de sus fines.

**Celebrar convenios intermunicipales para la prestación mancomunada de servicios, ejecución de obras públicas, cooperación técnica y financiera ..."**

**Catamarca: art. 252 inc. 4: convenios con la Nación, la Provincia y otros Municipios para la construcción de obras y prestación de servicios públicos y comunes.**



- ***La Rioja: art. 157 inc. 5: las Cartas Orgánicas deben asegurar:***

- **El proceso de regionalización** para el desarrollo económico y social, que permita la integración y coordinación de esfuerzos en pos de los intereses comunes mediante acuerdos interdepartamentales, que podrán crear órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines.

## **4. Postulados de la integración intermunicipal**

- a.- descentralización administrativa, funcional, no institucional**
- b.- no sustituye a los municipios, no constituye un nuevo nivel de gobierno**
- c.- optimizar, hacer efectiva la autonomía municipal**
- d. – ayudar a superar las dificultades reales de concreción**



# **X. Provincia y municipio: tipos de relaciones**

## **A.- COORDINACIÓN:**

**-Competencias en ambos órdenes**

**Facultades concurrente**

**-C.Provincial: fuente de prerrogativas**

**-Compartir. Arribar a logros comunes**

**-Instrumentos para tal fin:**

**\* Convenios con entes provinciales, municipales, nacionales, etc.:**

102

**Catamarca (art.252 inc. 4)**

**ley 4640 art. 59: Las municipalidades podrán celebrar convenios entre sí o con la Provincia, para la prestación de servicios, realización de obras públicas, cooperación técnica y financiera o actividades de interés común.**

**San Juan, San Luis, Tierra del Fuego, Jujuy, etc.**



## \* Cooperación:

### **Córdoba: planes de desarrollo. Art. 192**

**Las Municipalidades deben prestar la cooperación requerida por el Gobierno de la Provincia para hacer cumplir la Constitución y sus leyes. El Gobierno Provincial debe colaborar a requerimiento de las Municipalidades para el cumplimiento de sus funciones específicas.**

**Salta: asistencia social, salud pública**

**Catamarca: cooperación técnica y financiera:  
ley 4640 art. 59**

**Art. 261. - La Ley Orgánica de Municipalidades y Comunas y las Cartas Orgánicas de los Municipios Autónomos en su caso **preverán el asesoramiento técnico para las autoridades Municipales,****

**y la Provincia dispondrá que un **organismo central proporcione el mismo a los municipios que no pudieran costearlo.****

**Podrán también las leyes respectivas establecer en que casos el dictamen favorable de los técnicos ser imprescindible para emprender obras o servicios públicos, bajo pena de nulidad.**



## **\* Regionalización**

### **La Rioja, Chubut**

105

**art. 172** Esta Constitución reconoce las siguientes regiones:

**Región 1: VALLE DEL BERMEJO: Vinchina, General Lamadrid, Coronel Felipe Varela.**

**Región 2: VALLE DEL FAMATINA: Famatina, Chilecito.**

**Región 3: NORTE: Arauco, Castro Barros, San Blas de Los Sauces.**

**Región 4: CENTRO: Capital, Sanagasta.**

**Región 5: LLANOS NORTE: Independencia, Ángel Vicente Peñaloza, Chamental, General Belgrano.**

**Región 6: LLANOS SUR: General Juan Facundo Quiroga, Rosario Vera Peñaloza, General Ortíz de Ocampo, General San Martín.**

- **Art 172: las cartas orgánicas deberán asegurar:**

**5. El proceso de regionalización para el desarrollo económico y social, que permita la integración y coordinación de esfuerzos en pos de los intereses comunes mediante acuerdos interdepartamentales, que podrán crear órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines.**



## **B.- SUPRA y SUBORDINACIÓN:**

**-Unidad y supremacía**

**-Reforma de 1994: autonomía municipal:  
condiciona al poder constituyente provincial**

**-poder constituyente de tercer grado.**

## **.Supremacía del orden provincial**

### **\*Autonomía municipal condicionada:**

**Tucumán - Neuquén – Chubut - Salta -**

### **\*Condiciones para las Cartas Orgánicas:**

- El sistema representativo, republicano, democrático, participativo.**

**Córdoba, San Luis, San Juan, Catamarca.**



**-La forma de elección de sus autoridades.**  
Córdoba, San Luis, San Juan, Catamarca, Santa Cruz, Río Negro,  
etc.

**La existencia de órganos de control, como el  
Tribunal de Cuentas municipal.**  
Córdoba, San Juan, Santa Cruz, Río Negro, etc.

**- Mecanismos de democracia semidirecta,  
iniciativa, consulta popular, etc.**  
Córdoba, Catamarca, Santiago del Estero, etc.

## **Art. 247. - Las Cartas Orgánicas deben contener y asegurar:**

- 1. - El sistema representativo, republicano y social, con un gobierno compuesto por un Departamento Ejecutivo y otro Deliberativo.**
- 2. - La elección directa a simple mayoría de sufragios para el órgano ejecutivo, y un sistema proporcional para el Cuerpo Deliberante.**
- 3. - Los derechos de iniciativa, referéndum y consulta popular.**
- 4. - El reconocimiento de las organizaciones vecinales.**



## ▶ *\*Organización en el número de habitantes*

**Catamarca - La Pampa - San Luis – Formosa –  
Santiago del Estero**

111

**Santiago del Estero:**

**1era. (más de 20.000)**

**2da. (más de 9.000)**

**3era. (más de 2.000)**

**Neuquén: 1era. (más de 5.000)**

**2da. (más de 1.500)**

**3era. (más de 500)**

**San Luis: más de 25.000: institucional  
más de 1.500: municipalidad**

## *\*Organización de los órganos del poder municipal y su duración*

cuatro años y reelección indefinida

**Catamarca - Mendoza–Buenos Aires-Santa Cruz- Jujuy - Neuquén**

## *\*Conflictos municipales:*

**Superior Tribunal de Justicia la Provincia**

**Catamarca art. 260**

**Mendoza, Misiones, Neuquén, Formosa,  
San Juan, Buenos Aires, T. del Fuego, etc.**



▶ **\*Intervención municipal:**

**Mendoza: acefalía – Ejecutivo provincial**

**La Pampa: acefalía – subversión**

**Ejec. con acuerdo Diputados**

**Santa Fe, Misiones, Neuquén: Ley**

**- acefalía – subversión**

**San Luis, Santiago del Estero, Jujuy,**

**Chubut, Chaco, Córdoba: Ley**

**San Juan: Legislativo y Ejecutivo**

**Buenos Aires: nada**

**Art. 254. - La Provincia podrá intervenir los Municipios por ley, sancionada por los dos tercios de votos de los miembros presentes de cada Cámara, la que no podrá ser vetada por el Poder Ejecutivo, en los siguientes casos:**

**1 . - Para asegurar la constitución de sus autoridades o cuando expresamente lo prevea la Carta Orgánica si se tratare de Municipios autónomos o la Ley Orgánica de Municipalidades y comunas respecto de los demás.**

**2. - Para regularizar sus finanzas cuando el Municipio no cumpliera con sus empréstitos, o los servicios públicos locales no fueran prestados adecuadamente.**



# Ley 4640

**Art. 60. Las municipalidades podrán ser intervenidas por ley sancionada con los **dos tercios (2/3) de votos de los miembros presentes de cada Cámara**, la que no podrá ser vetada por el Poder Ejecutivo, y deberá estar fundada en las siguientes causales:**

- 1. Acefalía** que afecte el normal funcionamiento institucional del municipio;
- 2. Desorden administrativo, económico o financiero** que implique el incumplimiento de las obligaciones legalmente contraídas.
- 3. Enajenación ilegal** de los bienes y deficiente prestación de los servicios públicos.

# Ley 4640

**Art. 71. - Las comunas podrán ser intervenidas por el Poder Legislativo a pedido del Concejo Deliberante de la Municipalidad respectiva y fundado en las siguientes causales:**

**1. Incumplimiento de las ordenanzas y demás disposiciones sancionadas por la Municipalidad respectiva.**

**2. Grave desorden administrativo, económico financiero.**

**3. Deficiente prestación de los servicios públicos.**

**4. Acefalía que afecte el normal funcionamiento de la comuna.**



## . **Supremacía del orden municipal**

**\*Art. 31 C. N. : orden de prelación.**

**Río Negro (225) prevalece la norma municipal**

**Art. 225. Esta Constitución reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural, célula originaria y fundamental de la organización política e institucional de la sociedad fundada en la convivencia. Asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa y económica. Aquellos que dictan su propia Carta Orgánica municipal gozan además de autonomía institucional.**

**La Provincia no puede vulnerar la autonomía municipal consagrada en esta Constitución y, en caso de superposición o normativa contradictoria inferior a la Constitución, prevalece la legislación del Municipio en materia específicamente comunal.**



## **c. - INORDINACIÓN:**

**-Participación**

**-Coordinación: convenios**

**-Planificación y decisión**

**Córdoba: planes de desarrollo**

**San Juan: convenios – organismos de coordinación y cooperación**

**Chaco, Tierra del Fuego, Santa Cruz, etc.**

**-Cámara de Senadores**

**Catamarca: Senadores: Departamentos**

# Catamarca

**Art. 80. - Esta Cámara estará compuesta por un senador por cada uno de los **Departamentos** actuales. En el mismo acto de elegir los titulares procedérase a elegir un suplente por cada Departamento para reemplazarlo en caso de vacancia.**

**16 departamentos  
36 municipios**



# XI. Desafíos

## A. Consolidar la autonomía municipal

.en base al fortalecimiento de su gobierno democrático

.ejercicio efectivo del poder constituyente local

B. Pleno ejercicio de la participación política  
(primacía la Constitución por sobre la ley orgánica)

C. Recurso económico financieros respetando las límites constitucionales, sin sujeción al gobierno provincial

D. Integración intermunicipal

**Para que exista autonomía municipal o independencia comunal, no basta proclamarla, más o menos enfáticamente ...**

**hay que establecerla en la misma Constitución y no dejar librada su suerte a la ley, las garantías de la triple autonomía política, administrativa y financiera (después de 1994), más la institucional ...**

**Cualquiera de ellas no puede subsistir sin el auxilio de las otras, y que ella perece en su totalidad si falta cualquiera de las que la integran ...**

**Salvador Dana Montaña**



## **ORIENTACION BIBLIOGRAFICA**

**DIAZ RICCI, Raúl Marcelo; "Relaciones Gubernamentales de Cooperación"; Ed. Ediar; Bs.As.; 2009.**

**GIULIANO, Diego A.; "Derecho Municipal. Autonomía y regionalización asociativa", Ed. Ediar; Bs.As.; 2006.**

**HERNÁNDEZ, Antonio María (h); "Integración y Globalización: rol de las regiones, provincias y municipios"; Ed. Depalma; Bs.As.; 2000.**

**MARCHIARO, Enrique J.; "Derecho municipal. Nuevas relaciones intermunicipales"; Ed. Ediar; Bs.As.; 2000.**

**PEREZ GUILHOU, Dardo y otros; "Derecho Público Provincial y Municipal"; 2da. Ed. actualizada; 3 tomos; La Ley; 2003 - 2007.**

**MARCHIARO, Enrique J.; "Derechos Humanos y Ciudades. El caso argentino. Derecho municipal. Jurisprudencia"; Ed. Ediar, Bs.As., 2016.**

**ABALOS, María Gabriela; "Municipio y poder tributario local. Análisis doctrinario y jurisprudencial. Derecho Tributario nacional, provincial y municipal"; Ed. Ad Hoc; Bs.As.; dic. 2007.**

**ALVAREZ ECHAGÜE, Juan Manuel; director; "Derecho Constitucional financiero y tributario local", Ed. Ad Hoc; Bs.As.; 2015.**



***República federal sin vida municipal, es un cuerpo sin órganos, una república en el nombre, un federalismo prusiano, una libertad deseada pero no gozada.***

***Demos al cuerpo social argentino el órgano que le falta y entonces se desarrollará y adquirirá la plenitud de sus fuerzas.***

***Practiquemos la libertad municipal y recién entonces la república federativa será una realidad; la demagogia, el caudillaje y el monopolio gubernativo habrán desaparecido y con ellos todos los gérmenes putrefactos y malignos que envenenan y corrompen la vida política y social del pueblo argentino”.***

**(Julián Barraquero)**

**Espíritu y práctica de la Constitución Argentina – 1878**

**Dra. María Gabriela Abalos**

**(261) 155650032**

**(261) 4497671**

**mgabalos@itcsa.net**

**mabalos@jus.mendoza.gov.ar**

**gabiabalos@hotmail.com**